



# CHRONIQUE FISCALE & JURIDIQUE

Session d'été 2021

## GARDEZ LA VUE D'ENSEMBLE

Comment gérez-vous le flux de nouvelles lois, d'adaptations légales et de projets réglementaires? Comment vous assurez-vous de prendre les mesures nécessaires à temps?

### Notre conseil:

**Gagnez du temps et gardez la vue d'ensemble grâce à la chronique fiscale et juridique de BDO.**

Vous trouvez ici, dès la fin des sessions des Chambres fédérales, les tout derniers développements – clairement structurés et réduits à l'essentiel. Ainsi vous êtes sûr(e) de ne rien rater et de mettre en œuvre les mesures nécessaires.

## SOMMAIRE

1. ENTREES EN VIGUEUR	3
2. DELAIS REFERENDAIRES	4
3. DEBATS PARLEMENTAIRES	8
4. CONSULTATIONS	17
5. AFC	19
6. JURISPRUDENCE	19

## AVEZ-VOUS DES QUESTIONS?

Contactez votre personne de contact chez BDO ou une des 34 succursales près de chez vous.

[www.bdo.ch/succursales](http://www.bdo.ch/succursales)

© BDO SA

Auteur:

**Denis Boivin**

Avocat, Expert fiscal diplômé

Membre du Directoire

Directeur Fiscalité et Droit

**Remarque importante:**

Cette publication contient des informations générales et ne saurait se substituer à un conseil avisé. Les nouveautés par rapport à l'édition précédente figurent en bleu, afin de faciliter la lecture de nos lectrices et lecteurs réguliers. Les informations ci-dessous proviennent des sites Internet officiels de la Confédération (Parlement, Tribunal fédéral, Administration) et sont à jour à la date mentionnée.

## ENTREES EN VIGUEUR

Nous vous présentons les principales lois et ordonnances fédérales qui viennent d'entrer en vigueur, respectivement qui vont prochainement entrer en vigueur. La date d'entrée en vigueur figure entre parenthèses, de même que la référence à la publication dans le Recueil officiel (RO).

- **Loi fédérale sur le traitement fiscal des sanctions financières (01.01.2022) (RO 2020 5121)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 16.11.2016 un message concernant la loi fédérale sur le traitement fiscal des sanctions financières. Ce projet met en œuvre la motion Werner Luginbühl (groupe BD) adoptée par les Chambres. Les amendes et les autres sanctions financières à caractère pénal infligées aux entreprises ne doivent pas pouvoir être déduites de l'assiette de l'impôt, au contraire des sanctions visant à réduire le bénéfice n'ayant pas de caractère pénal. À noter que le Tribunal fédéral, dans un arrêt du 26.09.2016 (ATF 143 II 8), a d'ailleurs précisé que les amendes et les autres sanctions financières à caractère pénal prononcées à l'encontre de personnes morales ne sont pas déductibles fiscalement, car elles ne représentent pas des charges justifiées par l'usage commercial. Le Conseil des Etats a adhéré au projet du Conseil fédéral le 07.03.2018. Le Conseil national a accepté le 18.09.2018 que les banques et autres entreprises puissent continuer de déduire leurs amendes des impôts, si elles sont contraires à l'ordre public helvétique, sanctionnent des actes qui ne seraient pas punissables en Suisse et dépassent le maximum prévu par le droit suisse pour l'infraction donnée. Le Conseil des Etats a renvoyé le projet à la commission le 06.03.2019. Le Conseil des Etats a décidé le 03.12.2019 que les banques et entreprises peuvent dans certains cas déduire les amendes prononcées à l'étranger. Le Conseil national s'est rallié à la proposition de compromis du Conseil des Etats le 02.03.2020. La loi a été adoptée au vote final le 19.06.2020.

- **Ordonnance sur l'impôt anticipé (OIA) (01.01.2022) (RO 2021 77)**

À l'avenir, les héritiers devront demander le remboursement de l'impôt anticipé perçu sur les revenus de leur héritage à leur canton de domicile. En outre, les employés de l'administration fédérale domiciliés à l'étranger devront adresser leurs demandes de remboursement de l'impôt anticipé au canton chargé de la taxation.

- **Ordonnance du DFF sur la déduction des frais professionnels des personnes exerçant une activité lucrative dépendante en matière d'impôt fédéral direct (Ordonnance sur les frais professionnels) (01.01.2022) (RO 2021 165)**

L'art. 5a de l'ordonnance sur les frais professionnels règle désormais les conséquences fiscales de l'utilisation gratuite à titre privé d'un véhicule d'entreprise (y compris l'utilisation pour les trajets entre le domicile et le lieu de travail). La part privée devant être déclarée est fixée à 0,9% du prix d'achat du véhicule par mois. Cela correspond à un forfait annuel de 10,8%. Il est en outre précisé que, en cas d'application du forfait pour l'utilisation à titre privé du véhicule d'entreprise (y compris les frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail), la déduction des frais de déplacement au sens de l'art. 5 de l'ordonnance sur les frais professionnels est déjà prise en considération à hauteur du forfait pour la part privée. Par conséquent, la déduction de CHF 3'000 visée à l'art. 26 al. 1 let. a LIFD ne peut pas être effectuée une deuxième fois. Les cantons qui connaissent une déduction plus élevée ou non plafonnée sont libres d'accorder une déduction des frais professionnels en plus du forfait ou de s'abstenir de tout plafonnement.

- **Code civil suisse (Droit des successions) (01.01.2023) (RO 2021 312)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 29.08.2018 un message concernant la révision du Code Civil suisse (Droit des successions). Il propose en particulier de réduire la part réservataire des descendants afin de laisser au testateur plus de liberté pour disposer de ses biens. Ce dernier pourrait ainsi favoriser davantage un partenaire de vie. Cette plus grande liberté de disposer facilitera aussi la dévolution des entreprises familiales. Une clause de rigueur protégera en outre les partenaires de vie de fait qui se trouveraient dans le besoin après le décès de leur compagnon ou de leur compagne. La Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats est entrée en matière sans contre-proposition sur le projet le 18.01.2019. Elle a entendu des experts au sujet de la révision du droit des successions le 17.04.2019. Le Conseil des Etats a soutenu le 12.09.2019 le projet de révision. Il s'est toutefois opposé à la créance d'assistance demandée par le Conseil fédéral. Le Conseil national a adopté le projet le 22.09.2020 en refusant également la créance d'assistance. Les Chambres se sont mises d'accord lors de la session d'hiver. La loi a été adoptée au vote final le 18.12.2020.

## DELAIS REFERENDAIRES

Nous vous présentons les principales lois fédérales votées par le Parlement sujettes à référendum, dont le délai référendaire n'est pas encore échu, respectivement dont l'entrée en vigueur n'a pas encore été déterminée. La date d'expiration du délai référendaire figure entre parenthèses, de même que la référence à la publication dans la Feuille fédérale (FF).

- **Code civil suisse (Communication des mesures de protection de l'adulte) (07.04.2017) (FF 2016 8627)**

Quand elle ordonne, modifie ou lève une mesure, l'autorité de protection de l'adulte communique immédiatement sa décision aux autorités suivantes, dès que celle-ci est exécutoire, soit à l'office de l'état civil, à la commune du domicile, à l'office des poursuites du domicile de la personne concernée et à l'autorité d'établissement. Il s'agit là de suppléer au fait que depuis l'entrée en vigueur le 01.01.2013 du nouveau droit de la protection de l'adulte, les mesures restreignant l'exercice des droits civils d'une personne ne sont plus publiées dans les Feuilles officielles des cantons.



- **Code des obligations (Droit de la société anonyme) (projet 1) (08.10.2020) (FF 2020 5409)**

- **Code des obligations (Contre-projet indirect à l'initiative populaire «Entreprises responsables - pour protéger l'être humain et l'environnement») (projet 2) (05.08.2021) (FF 2021 890)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 23.11.2016 un message visant à moderniser le droit de la société anonyme. Le projet vise à renforcer les droits des actionnaires pour mettre en œuvre l'initiative populaire contre les rémunérations abusives, à introduire des seuils de représentation des sexes dans les conseils d'administration et les directions des grandes sociétés cotées, à renforcer la transparence dans le secteur des matières premières et à assouplir les dispositions sur la fondation et le capital. Les débats ont débuté le 14.06.2018 dans les deux Chambres. Celles-ci ont traité l'objet en deux projets distincts. Les lois ont été adoptées au vote final le 19.06.2020.

Le projet 1 adapte le droit de la société anonyme et par ricochet celui des autres sociétés de capitaux sur des points techniques, en introduisant notamment la marge de fluctuation du capital permettant au conseil d'administration de modifier le capital-actions dans certaines limites pendant une durée n'excédant pas cinq ans, ou la possibilité de procéder à une assemblée générale virtuelle. Il introduit également un chapitre sur les rémunérations dans les sociétés dont les actions sont cotées en bourse et un chapitre sur la transparence dans les entreprises de matières premières.

Le projet 2 sert de contre-projet indirect à l'initiative populaire susmentionnée. Il introduit ainsi un chapitre sur la transparence sur les questions non financières et un autre chapitre sur les devoirs de diligence et de transparence en matière de minerais et de métaux provenant de zones de conflit et en matière de travail des enfants.

Lors de sa séance du 11.09.2020, le Conseil fédéral a fixé au 01.01.2021 l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions relatives aux seuils de représentation des sexes. À partir de cette date également, les entreprises actives dans la production de matières premières seront soumises à des règles de transparence plus strictes. Les autres modifications entreront vraisemblablement en vigueur en 2022.

• **Loi fédérale sur la protection des données (LPD). Révision totale et modification d'autres lois fédérales (14.01.2021) ([FF 2020 7397](#))**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 15.09.2017 un message visant à réviser totalement la loi sur la protection des données. Face à la révolution numérique, le Conseil fédéral juge nécessaire d'adapter la protection des données et de renforcer les droits des citoyens. Il entend en outre harmoniser le droit suisse en la matière avec les standards de protection de l'UE et du Conseil de l'Europe. Il s'agit d'assurer la libre transmission des données entre les entreprises suisses et européennes, en réponse aux vœux de l'économie. Le Conseil national a décidé de scinder le projet le 12.06.2018. La loi et l'arrêté relatifs au développement de l'acquis de Schengen ont été adoptés au vote final le 28.09.2018. Le Conseil national est entré en matière le 24.09.2019. Il a adopté le projet le 25.09.2019, après avoir accepté des modifications dans le but de privilégier l'économie. Le Conseil des Etats a renforcé plusieurs mesures le 18.12.2019. Les entreprises qui engagent un conseiller à la protection des données bénéficieront d'allègements, dans le but de favoriser l'autorégulation et la responsabilisation. Le Conseil national a rejeté le 05.03.2020 les dispositions strictes sur le profilage du Conseil des Etats. Ce dernier a maintenu trois divergences avec le Conseil national, le 02.06.2020. À la suite de l'intervention de la conférence de conciliation, la loi a été adoptée au vote final le 25.09.2020.

• **Loi fédérale relative à l'indemnité forfaitaire octroyée pour la taxe sur la valeur ajoutée perçue sur la redevance de réception de radio et de télévision (14.01.2021) ([FF 2020 7647](#))**

Le Conseil fédéral a transmis au parlement le 27.11.2019 un message concernant la loi fédérale relative à l'indemnité forfaitaire octroyée pour la taxe sur la valeur ajoutée perçue sur la redevance de réception de radio et de télévision. Tous les ménages doivent recevoir une indemnité forfaitaire de CHF 50 pour la TVA sur la redevance de réception de radio et de télévision prélevée par la Confédération sans fondement juridique. Pour les entreprises, une indemnité forfaitaire n'est pas appropriée. La Commission des transports et des télécommunications du Conseil des Etats a approuvé le projet le 11.02.2020, avec une disposition complémentaire en faveur des entreprises. Le Conseil des Etats a approuvé le projet le 03.06.2020 et le Conseil National le 10.09.2020. La loi a été adoptée au vote final le 25.09.2020.

• **Loi fédérale concernant la lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme (Loi sur le blanchiment d'argent, LBA) (08.07.2021) ([FF 2021 668](#))**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 26.06.2019 un message concernant la modification de la loi sur le blanchiment d'argent (LBA). Le projet se fonde sur la stratégie du Conseil fédéral en matière de marchés financiers, qui vise à garantir la compétitivité de la place financière suisse. Il tient également compte des principales recommandations émises par le Groupe d'action financière (GAFI) dans son rapport d'évaluation mutuelle concernant la Suisse. Ce message fait suite à la consultation qui a eu lieu du 01.06 au 21.09.2018. Les nouvelles mesures devraient entrer en vigueur au plus tôt au début de l'année 2021. Le Conseil national a décidé le 02.03.2020 de ne pas entrer en matière. Le Conseil des Etats doit encore se prononcer. La Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats a mandaté l'administration le 26.05.2020 de lui soumettre trois options tenant compte des principales critiques soulevées par le Conseil national. Il s'agit en particulier de supprimer l'ensemble de la mesure relative aux conseillers, de supprimer l'obligation de contrôle ou de limiter le champ d'application. Le Conseil des Etats a adopté la révision de la loi 10.09.2020. Les avocats ne seront toutefois pas soumis à la loi pour des activités de gestion ou d'administration de sociétés ou de trusts. Le Conseil national a décidé le 15.12.2020 de renvoyer le projet à la commission. Les dernières divergences ont été levées lors de la session de printemps 2021. Les notaires, fiduciaires et autres conseillers fiscaux ne seront notamment pas assujettis à la loi sur le blanchiment d'argent. La révision prévoit toutefois plusieurs renforcements. Les associations, qui collectent ou distribuent des fonds à l'étranger à des fins caritatives, religieuses, culturelles ou sociales, seront astreintes à plus de transparence. Elles devront s'inscrire au registre du commerce, désigner un représentant en Suisse et tenir une liste de leurs membres. La loi a été adoptée au vote final le 19.03.2021.



• **Loi fédérale sur les droits de timbre (LT) (...10.2021) (FF 2021 ...)**

L'initiative parlementaire du Groupe libéral-radical «Supprimer les droits de timbre par étapes et créer des emplois» (09.503), déposée le 10.12.2009, demande une modification de la loi fédérale sur les droits de timbre. La suppression des droits de timbre demandée par l'initiative parlementaire a été divisée en trois sous-projets au cours des délibérations. Le projet 1 porte sur la suppression du droit de timbre d'émission. Les deux avant-projets mis en consultation le 16.01.2020 prévoient une abolition en deux étapes du droit de timbre de négociation et du droit de timbre sur les primes d'assurance. La première étape supprime le droit de timbre de négociation sur les titres suisses, celui sur les obligations étrangères avec durée résiduelle inférieure à un an ainsi que le droit de timbre sur les primes d'assurance-vie (projet 2). La seconde étape abolit le droit de timbre de négociation sur les autres titres étrangers et le droit de timbre sur les primes d'assurances de choses et de patrimoine (projet 3). La synthèse des résultats de la consultation a été publiée le 23.06.2020. Invité à prendre position par la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national, le Conseil fédéral a rejeté la proposition du projet 2 le 18.11.2020. En revanche, il soutient la demande visant à abolir le droit de timbre d'émission (projet 1) et entend en outre supprimer le droit de timbre de négociation sur les obligations suisses dans le cadre de la réforme prévue de l'impôt anticipé. Le Conseil des Etats a adhéré le 02.06.2021 à la décision du Conseil national du 19.03.2013 de supprimer le droit de timbre d'émission (projet 1). La loi a été adoptée au vote final le 18.06.2021.

• **Loi fédérale sur les procédures électroniques en matière d'impôts (...10.2021) (FF 2021 ...)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 20.05.2020 un message concernant la loi fédérale sur les procédures électroniques en matière d'impôts. Le Conseil fédéral veut créer les bases légales pour la numérisation des procédures en matière d'impôts. L'Administration fédérale des contributions (AFC) entend pouvoir envoyer et recevoir en ligne toutes les données qu'elle traite. Le projet vise par ailleurs à mettre en œuvre la motion Schmid (17.3371), qui demande l'abrogation, dans la loi fédérale sur l'impôt fédéral direct (LIFD), la loi fédérale sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID) et la loi fédérale sur l'impôt anticipé (LIA), de l'obligation de signer les déclarations d'impôt et les demandes de remboursement de l'impôt anticipé lorsque celles-ci sont déposées par voie électronique. Le Conseil fédéral a pris acte des résultats de la consultation. Le Conseil national a approuvé le projet le 21.09.2020. Les cantons seront en outre obligés d'offrir une procédure électronique à leurs contribuables en matière d'impôts directs, en plus de la procédure écrite. Enfin, les formules et les formats de données permettant l'établissement des déclarations d'impôt devraient être uniformes dans toute la Suisse, indépendamment du type de procédure choisi. Le Conseil des Etats a apporté quelques modifications le 10.12.2020, notamment en précisant que seuls les formats de données devraient être uniformes. Le Conseil national a maintenu une divergence le 01.03.2021. Il veut obliger les cantons à proposer des procédures électroniques à leurs assujettis en plus de la procédure écrite. Le Conseil des Etats a adhéré le 02.06.2021. La loi a été adoptée au vote final le 18.06.2021.



• **Loi fédérale sur l'impôt anticipé (LIA) (Instruments too big to fail) (...10.2021) (FF 2021 ...)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 28.10.2020 un message relatif à la modification de la loi fédérale sur l'impôt anticipé. Les dispositions de cette loi concernant l'exonération des intérêts issus des instruments émis par des établissements financiers trop grands pour être mis en faillite (too big to fail, TBTF), comme les bail-in bonds ou les emprunts à conversion obligatoire, arrivent à échéance à la fin de 2021. Si la réforme de l'impôt anticipé (renforcer le marché des capitaux de tiers) était mise en œuvre, la prorogation de ces dispositions n'aurait plus lieu d'être. Cependant, le Conseil fédéral n'adoptera le message relatif à cette réforme qu'au cours du deuxième trimestre 2021 et il devra ensuite le transmettre au Parlement. Il propose donc, afin de préserver la stabilité financière, un projet séparé visant à prolonger de cinq ans la validité des dispositions d'exonération, soit jusqu'à la fin de 2026. Le Conseil national a accepté le projet le 01.03.2021. Le Conseil des Etats a adhéré le 02.06.2021. La loi a été adoptée au vote final le 18.06.2021.

• **Loi fédérale sur l'exécution des conventions internationales dans le domaine fiscal (LECF). (...10.2021) (FF 2021 ...)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 04.11.2020 un message concernant la loi fédérale relative à l'exécution des conventions internationales dans le domaine fiscal (LECF) (Révision totale de la loi fédérale concernant l'exécution des conventions internationales conclues par la Confédération en vue d'éviter les doubles impositions). Le droit fiscal international a subi d'importants changements ces dernières années. Cette loi a pour but de continuer d'assurer la mise en œuvre des conventions fiscales conclues par la Confédération, en particulier des conventions contre les doubles impositions, en adaptant les dispositions existantes à ces changements. Le Conseil des Etats a accepté le projet le 10.03.2021, avec quelques modifications. Le Conseil des Etats a adhéré le 09.06.2021. La loi a été adoptée au vote final le 18.06.2021.



## DEBATS PARLEMENTAIRES

Nous vous présentons les principaux objets en cours de traitement par le Parlement. Le numéro d'objet figure entre parenthèses.

- **Pour que les contribuables soumis partiellement à l'impôt à l'étranger puissent faire valoir les déductions générales et les déductions sociales. Rapport du Conseil fédéral sur le classement de la motion 14.3299 (17.056)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 06.09.2017 un rapport sur le classement de la motion 14.3299. Le Conseil national a décidé le 27.09.2018 de ne pas classer cette motion. [Le Conseil des Etats a décidé le 02.06.2021 de classer la motion. L'objet est ainsi liquidé.](#)

- **Loi sur l'impôt fédéral direct (imposition équilibrée des couples et de la famille) (18.034)**

Le Conseil fédéral propose de supprimer la pénalisation du mariage dans le cadre de l'impôt fédéral direct dans son message sur l'imposition du couple et de la famille du 21.03.2018. Selon le modèle proposé, l'autorité de taxation commence par calculer l'impôt du couple d'après les règles de la taxation commune. Ensuite, elle procède à un deuxième calcul de l'impôt (calcul alternatif) qui se fonde sur l'imposition individuelle des couples de concubins. Le couple doit acquitter le moins élevé des deux montants calculés. La Commission des finances du Conseil des Etats a examiné les conséquences financières du Message le 18.05.2018. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a décidé le 19.06.2018 de suspendre l'examen du projet, en lien avec l'annonce par le Conseil fédéral que les données communiquées sur le nombre de couples mariés concernés par la pénalisation fiscale du mariage étaient erronées. Le Tribunal fédéral a annulé le 10.04.2019 la votation sur l'initiative populaire «Pour le couple et la famille - Non à la

pénalisation du mariage». La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a décidé de suspendre l'examen du projet en attendant que le Conseil fédéral prenne acte des considérants écrits de l'arrêt du Tribunal fédéral et l'informe des options envisageables pour la suite des travaux. Le Conseil fédéral a décidé le 21.06.2019 d'annuler la validation du résultat de cette initiative populaire. Le Conseil fédéral a transmis un message additionnel le 14.08.2019. Celui-ci contient notamment une nouvelle estimation du nombre des couples mariés subissant une charge fiscale supplémentaire contraire à la Constitution et une estimation actualisée des conséquences financières du projet. En outre, il présente une nouvelle analyse globale de la question de la discrimination des couples mariés dans le domaine des assurances sociales. Le Conseil des Etats a décidé le 16.09.2019 de renvoyer la réforme au Conseil fédéral. Le Conseil national a accepté ce renvoi le 18.12.2019. Le comité d'initiative a finalement retiré son initiative populaire «Pour le couple et la famille - Non à la pénalisation du mariage» le 04.02.2020. Elle ne sera ainsi pas soumise au vote du peuple et des cantons. La Chancellerie fédérale a procédé à l'examen préliminaire de la nouvelle initiative populaire fédérale «Pour une imposition individuelle indépendante de l'état civil (initiative pour des impôts équitables)» le 23.02.2021. Le délai imparti pour la récolte des signatures est le 09.09.2022.

- **Loi fédérale sur la lutte contre l'usage abusif de la faillite (19.043)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 26.06.2019 un message relatif à la loi sur la lutte contre l'usage abusif de la faillite. Il veut empêcher les débiteurs d'user abusivement de la procédure de faillite afin d'échapper à leurs obligations et de faire une concurrence déloyale à d'autres entreprises. La Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats a décidé le 04.09.2020 d'étudier en détail en particulier si des adaptations seraient nécessaires en ce qui concerne la possibilité offerte actuellement aux entreprises de ne pas se soumettre au contrôle restreint (opting out). [Le Conseil des Etats a accepté le projet le 31.05.2021. Concernant la possibilité offerte actuellement aux entreprises de ne pas se soumettre au contrôle restreint de leurs comptes \(opting out\), les sénateurs souhaitent que la décision d'opting out soit soumise à un renouvellement tous les deux ans, sur présentation des comptes annuels auprès du registre du commerce.](#)





• **Alléger les impôts sur les salaires, imposer équitablement le capital. Initiative populaire (20.032)**

Le Conseil fédéral a transmis au parlement le 06.03.2020 un message concernant l'initiative populaire «Alléger les impôts sur les salaires, imposer équitablement le capital» (appelée officiellement «initiative 99%»). Il recommande de rejeter cette initiative sans lui opposer de contre-projet. L'initiative populaire vise à imposer plus lourdement le revenu du capital et à utiliser les recettes supplémentaires qui en résulteront au profit des personnes disposant de revenus faibles ou moyens. Le Conseil national a rejeté l'initiative le 24.09.2020, sans lui opposer de contre-projet. Le Conseil des Etats a fait de même le 02.03.2021. Le Parlement a adopté l'arrêté fédéral y relatif le 19.03.2021. L'Assemblée fédérale recommande au peuple et aux cantons de rejeter l'initiative. [La votation populaire aura lieu le 26.09.2021.](#)

• **Loi sur le droit international privé. Modification (20.034)**

Le Conseil fédéral a transmis au parlement le 13.03.2020 un message concernant la modification de la loi fédérale sur le droit international privé (Successions). Le Conseil fédéral entend moderniser le droit suisse régissant les successions internationales et l'adapter à l'évolution du droit à l'étranger. Il a pris acte des résultats de la consultation sur le projet de modification de la loi fédérale sur le droit international privé. Le projet accroît l'autonomie des parties et réduit le risque de conflit de compétence avec les autorités étrangères, et en particulier celles des pays membres de l'UE. [Le Conseil national a accepté le projet le 15.06.2021.](#)

• **Loi sur l'impôt anticipé. Renforcer le marché des capitaux d'emprunt (21.024)**

Le Conseil fédéral a transmis au Parlement le 14.04.2021 un message concernant une modification de la loi fédérale sur l'impôt anticipé (Renforcement du marché des capitaux de tiers). [Le Conseil fédéral entend renforcer le site suisse en faveur de l'économie réelle et financière dans les domaines du marché des capitaux de tiers et des activités de financement de groupes. À cet effet, l'impôt anticipé prélevé sur les revenus d'intérêts sera en grande partie abrogé. Par ailleurs, le droit de timbre de négociation sera modifié sur certains points. Le projet](#)

de réforme porte pour l'essentiel sur les deux éléments suivants. Renforcement du marché des capitaux de tiers: le présent projet vise à supprimer en grande partie la retenue de l'impôt anticipé sur les revenus d'intérêts. Il sera ainsi plus facile pour les entreprises d'émettre leurs obligations à partir de la Suisse. Des groupes nationaux, mais aussi étrangers, pourraient en tirer parti. De plus, les activités de financement interne des groupes pourraient augmenter en Suisse. Relance du commerce de titres et des activités de gestion de fortune: la réforme de l'impôt anticipé s'accompagnera de la suppression du droit de négociation sur les obligations suisses. Grâce à cette mesure, il sera plus intéressant pour les investisseurs de négocier des obligations suisses par l'intermédiaire d'un commerçant de titres suisse.

• **Harmoniser les intérêts perçus ou crédités au titre des impôts fédéraux. Motion (16.3055)**

La motion Matthias Samuel Jauslin (Groupe PLR), déposée le 08.03.2016, vise à harmoniser les intérêts perçus ou crédités au titre des impôts fédéraux afin que ne soit appliqué qu'un seul intérêt créateur et un seul intérêt moratoire, le taux de référence étant fixé en fonction de l'évolution des conditions du marché. Le Conseil fédéral, dans son avis du 04.05.2016, propose de rejeter la motion. Le Conseil national l'a toutefois adoptée le 31.05.2017. Le Conseil des Etats a adopté la motion le 10.09.2018 avec la modification suivante: le Conseil fédéral est chargé d'harmoniser les intérêts perçus ou crédités au titre des impôts fédéraux afin que ne soit appliqué qu'un seul intérêt créateur et un seul intérêt moratoire. Le Conseil national a adhéré à cette modification le 12.03.2019.

• **Conférer aux créanciers ordinaires une action directe en responsabilité contre les dirigeants d'une société qui leur causent un dommage. Motion (17.3760)**

La motion Olivier Feller (Groupe PLR), déposée le 27.09.2017, demande au Conseil fédéral de proposer une modification du Code des obligations (en particulier l'article 754) de manière à conférer aux créanciers ordinaires une action directe en responsabilité civile contre les dirigeants d'une société qui leur causent un dommage en manquant à leurs devoirs. Le Conseil fédéral, dans son avis du 15.11.2017, propose de rejeter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 10.09.2019.



- **Simplifier la TVA pour les «packages». Motion ([18.3235](#))**

La motion Stefan Engler (Groupe PDC), déposée le 15.03.2018, demande au Conseil fédéral de modifier l'art. 19 al. 2 LTVA afin que les «packages» puissent être taxés de manière uniforme comme la prestation principale si cette dernière représente au moins 55% de la contreprestation totale. Le Conseil fédéral, dans son avis du 25.04.2018, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 12.06.2018. Le Conseil national a adopté la motion le 13.03.2019 avec la modification suivante: Le Conseil fédéral est chargé de modifier l'art. 19 al. 2 LTVA afin que les « packages » de prestations dont le lieu est situé sur le territoire suisse puissent être taxés de manière uniforme comme la prestation principale si cette dernière représente au moins 55% de la contre-prestation. Le Conseil des Etats a adopté la motion adaptée le 16.12.2020.

- **Introduction du trust dans l'ordre juridique suisse.**

- Motion ([18.3383](#))**

La motion de la Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats, déposée le 26.04.2018, demande au Conseil fédéral de créer les bases légales permettant l'introduction d'un trust suisse. Le Conseil fédéral, dans son avis du 23.05.2018, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 12.06.2018 et le Conseil national le 13.03.2019.



- **Calcul de la réduction pour participation (empêcher l'augmentation de la charge d'impôt sur le bénéfice résultant de l'émission d'instruments financiers par la société mère et du transfert intragroupe des instruments qui en proviennent).**

- Motion ([18.3718](#))**

La motion de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national, déposée le 04.09.2018, demande au Conseil fédéral de reprendre le mécanisme de limitation de la réduction pour participations aux banques d'importance systémique (18.020) et de l'appliquer à toutes les branches. Le Conseil fédéral, dans son avis du 07.11.2018, propose d'accepter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 13.03.2019.

- **TVA pour les tour-opérateurs étrangers. Motion ([18.4194](#))**

La motion Hans Stöckli (Groupe socialiste), déposée le 12.12.2018, demande au Conseil fédéral de modifier la législation fédérale afin que les tour-opérateurs étrangers soient imposés sur le chiffre d'affaires réalisé en Suisse, comme c'était le cas auparavant, et non sur le chiffre d'affaires total. Le Conseil fédéral, dans son avis du 27.02.2019, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a transmise à la commission compétente pour examen préalable le 06.03.2019. Le Conseil des Etats a adopté la motion le 16.12.2020 et le Conseil national le 31.05.2021.

- **Savoir garder la mesure. En finir avec les chicanes de la procédure d'annonce de l'impôt anticipé.**

- Motion ([18.4292](#))**

La motion Daniela Schneeberger (Groupe PLR), déposée le 14.12.2018, demande au Conseil fédéral d'émettre des directives qui rétabliront le principe de la proportionnalité dans le régime de l'impôt anticipé. Le Conseil fédéral, dans son avis du 27.02.2019, propose de rejeter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 17.12.2020.

- **Pour un droit de la propriété par étages moderne et pragmatique. Motion ([19.3347](#))**

La motion Beat Flach (Groupe vert libéral), déposée le 22.03.2019, demande au Conseil fédéral d'examiner le droit de la propriété par étages, d'en identifier les lacunes et les possibilités d'amélioration et de proposer les modifications législatives qui s'imposent. Une attention particulière sera portée aux dispositions qui soulèvent souvent des problèmes dans la pratique. Le Conseil fédéral, dans son avis du 15.05.2019, propose d'accepter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 10.09.2019.

• **55 ans de propriété par étages. Une mise à jour s'impose.**

**Motion (19.3410)**

La motion Andrea Caroni (Groupe PLR), déposée le 22.03.2019, demande au Conseil fédéral d'élaborer une révision du droit de la propriété par étages (art. 712a ss. CC) qui mette en œuvre les recommandations de son rapport du 08.03.2019 donnant suite au postulat Caroni 14.3832. Le Conseil fédéral, dans son avis du 15.05.2019, propose d'accepter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 04.06.2019 et le Conseil national le 12.12.2019.

• **Egalité de traitement des couples dont les deux conjoints perçoivent un revenu, dont l'un sous la forme d'une rente.**

**Motion (19.3464)**

La motion Philipp Matthias Bregy (Groupe du Centre), déposée le 08.05.2019, demande au Conseil fédéral de modifier l'article 9 alinéa 2 lettre k de la loi fédérale sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID; RS 642.14) de telle sorte qu'il soit aussi possible d'effectuer une déduction sur le produit du travail tiré d'une profession, d'un commerce ou d'une entreprise si l'un des conjoints tire son revenu d'une rente. Le Conseil fédéral, dans son avis du 14.08.2019, propose de rejeter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 03.05.2021.

• **Passage rapide à l'imposition individuelle en Suisse.**

**Motion (19.3630)**

La motion Christa Markwalder (Groupe PLR), déposée le 17.06.2019, demande au Conseil fédéral de soumettre dans les meilleurs délais au Parlement, après avoir consulté les cantons, un projet de loi prévoyant un réel changement de système, à savoir le passage de l'imposition du couple et de la famille à une imposition individuelle indépendante de l'état civil. Il pourra prévoir une imposition individuelle modifiée pour les couples avec enfants. Le Conseil fédéral, dans son avis du 28.08.2019, propose de rejeter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 31.05.2021.

• **Autoriser les rachats dans le pilier 3a. Motion (19.3702)**

La motion Erich Ettlin (Groupe PDC), déposée le 19.06.2019, demande au Conseil fédéral, de modifier l'article 82 de la loi fédérale sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité (LPP) et les dispositions d'ordonnance pertinentes de manière à ce que les personnes disposant d'un revenu soumis à l'assurance-vieillesse et survivants (AVS) qui n'ont pas pu faire de versements dans le pilier 3a par le passé, ou qui n'ont pu faire que des versements partiels, aient la possibilité d'effectuer ces versements a posteriori et de les déduire intégralement du revenu imposable pour l'année pendant laquelle elles effectuent ce rachat (rachat 3a). Cette possibilité de rachat sera limitée quant à la fréquence et au montant des versements effectués, comme cela est exposé dans le développement. Le Conseil fédéral, dans son avis du 14.08.2019, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 12.09.2019 et le Conseil national le 02.06.2020.

• **Pour l'instauration d'une autorité dépositaire cantonale, seul moyen de retrouver un mandat pour cause d'incapacité.**

**Motion (19.4072)**

La motion Marcel Dobler (Groupe PLR), déposée le 19.09.2019, demande au Conseil fédéral de proposer l'introduction, dans le code civil (CC), d'une disposition prévoyant que les cantons sont tenus de veiller à ce que les mandats pour cause d'incapacité puissent être remis, ouverts ou clos, à une autorité chargée d'en recevoir le dépôt (comme les art. 504 et 505 al. 2 CC le prévoient pour les testaments). Le Conseil fédéral proposera également l'introduction dans le CC d'une disposition faisant obligation à l'autorité de protection de l'adulte de s'enquérir auprès de l'autorité dépositaire (et pas uniquement auprès de l'office d'état civil) de l'existence éventuelle d'un mandat pour cause d'incapacité au cas où une personne deviendrait incapable de discernement et ne saurait plus si un tel mandat existe ou non. Le Conseil fédéral, dans son avis du 20.11.2019, propose d'accepter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 20.12.2019 et le Conseil des Etats le 17.03.2021.

• **Conseillers en vote et sociétés anonymes cotées en Bourse. Rendre publics et prévenir les conflits d'intérêts.**

**Motion (19.4122)**

La motion Thomas Minder (Groupe UDC), déposée le 23.09.2019, demande au Conseil fédéral de soumettre au Parlement une modification législative visant à rendre publics et à prévenir les conflits d'intérêts dans lesquels peuvent se trouver des conseillers en vote («proxy advisors») actifs auprès de sociétés anonymes cotées en Bourse. Le Conseil fédéral, dans son avis du 20.11.2019, propose d'accepter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 16.12.2019 et le Conseil national le 03.06.2020.



- **Mettre en place une pratique fiscale uniforme pour éviter une pénalisation des entreprises suisses.**

**Motion ([19.4635](#))**

La motion Erich Ettlin (Groupe PDC), déposée le 20.12.2019, demande au Conseil fédéral une modification du libellé des art. 14 et 21 ss. de la loi fédérale sur l'impôt anticipé (LIA) qui garantit que soit appliquée systématiquement en matière d'impôt anticipé la théorie du triangle pour déterminer le bénéficiaire de la prestation. Le Conseil fédéral, dans son avis du 19.02.2020, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a transmise à la commission compétente pour examen préalable le 04.06.2020.

- **Registre du commerce. Publier sur Zefix des informations fiables qui déploient des effets juridiques.**

**Motion ([20.3066](#))**

La motion Philippe Nantermod (Groupe PLR), déposée le 09.03.2020, demande au Conseil fédéral de modifier l'art. 14 de l'ordonnance sur le registre du commerce (ORC) et toutes les bases légales nécessaires pour donner un plein effet juridique aux informations publiées en ligne dans l'index central des raisons de commerce Zefix. Le Conseil fédéral, dans son avis du 08.05.2020, propose d'accepter la motion. Le Conseil national l'a adoptée le 19.06.2020 et le Conseil des Etats le 17.03.2021.

- **Révision équilibrée des règles applicables à la fixation des loyers d'habitations et de locaux commerciaux.**

**Motion ([20.3922](#))**

La motion de la Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats, déposée le 10.08.2020, demande au Conseil fédéral de procéder, après consultation des partenaires sociaux du logement, à un examen du cadre légal actuel de fixation des loyers d'habitations et de locaux commerciaux, et de présenter au Parlement un projet équilibré visant à modifier le Code des obligations aux titres VIII et VIII bis relatifs au bail à loyer et au bail à ferme. Le Conseil des Etats a adopté la motion le 15.12.2020.

**Le Conseil national l'a rejetée le 01.06.2021. Cet objet est ainsi liquidé.**

- **L'exonération fiscale pour utilité publique des personnes morales qui poursuivent des objectifs politiques est-elle justifiée?**

**Motion ([20.4162](#))**

La motion Ruedi Noser (Groupe PLR), déposée le 24.09.2020, demande au Conseil fédéral de s'assurer du respect des conditions d'exonération pour utilité publique de l'impôt fédéral direct pour les personnes morales engagées politiquement, et à faire en sorte que cette exonération soit révoquée si ces conditions ne sont pas remplies. Il reviendra à l'Administration fédérale des impôts (AFC), dans le cadre de la surveillance qu'elle exerce sur l'impôt fédéral direct, d'effectuer les contrôles nécessaires et, le cas échéant, de prononcer les révocations. Le Conseil fédéral, dans son avis du 18.11.2020, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats l'a adoptée le 09.06.2021.

- **Raccourcissement du délai pour défiscaliser les frais relatifs aux investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement.** Motion ([20.4572](#))

La motion Roberto Zanetti (Groupe PS), déposée le 17.12.2020, demande au Conseil fédéral de créer les bases légales nécessaires pour raccourcir et harmoniser le délai après lequel un bâtiment neuf est considéré comme existant pour ce qui concerne la déduction fiscale des frais relatifs aux investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement. Le Conseil fédéral, dans son avis du 03.02.2021, propose d'accepter la motion. Le Conseil des Etats a adopté la motion le 10.03.2021.

- **Projet d'impôt numérique.** Motion ([20.4575](#))

La motion Christian Levrat (Groupe PS), déposée le 17.12.2020, demande au Conseil fédéral de préparer à l'intention de l'Assemblée fédérale un projet d'acte sur l'imposition de l'économie numérique au cas où les négociations sur le sujet prévues pour juin 2021 dans le cadre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) devaient n'aboutir à aucun résultat. Les dispositions devront cibler en particulier les géants de l'informatique (GAFA) qui, grâce à leur structure internationale et leurs conventions fiscales, échappent en grande partie à l'impôt. La législation suisse doit être coordonnée à celles des pays voisins et des Etats de l'UE. Le Conseil fédéral, dans son avis du 17.02.2021, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats a transmis la motion à la commission pour examen préalable le 10.03.2021. Une motion identique a été déposée au Conseil national ([20.4676](#)).



- **Etendre à dix ans la possibilité de compenser des pertes.**

- **Motion ([21.3001](#))**

La motion de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national, déposée le 12.01.2021, demande au Conseil fédéral de modifier les bases légales (en particulier l'art. 67 LIFD et l'art. 25 al. 2 LHID), de telle sorte que les pertes qui sont survenues à partir de 2020 puissent être déduites fiscalement pour dix exercices (au lieu des sept prévus actuellement). Une minorité de la commission propose de rejeter la motion. Le Conseil fédéral, dans son avis du 24.02.2021, propose de rejeter la motion. Le Conseil national a adopté la motion le 01.03.2021.

- **TVA. Mettre en place un taux unique. Motion ([21.3444](#))**

La motion Andrea Caroni (Groupe PLR), déposée le 19.03.2021, demande au Conseil fédéral de présenter un projet permettant la mise en place d'un taux unique pour la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) et comportant aussi peu d'exceptions que possible. Le Conseil fédéral, dans son avis du 19.05.2021, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats a transmis la motion à la commission compétente pour examen préalable le 02.06.2021.

- **Développement du droit de la révision. Motion ([21.3456](#))**

La motion de la Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats, déposée le 13.04.2021, demande au Conseil fédéral de présenter au Parlement un projet visant à développer le droit de la révision (art. 727 ss du droit des obligations) de sorte que les dispositions concernées permettent à l'avenir de mieux empêcher le report de faillites et d'éviter les abus. Ce faisant, il y aura lieu de tenir compte de la préoccupation justifiée des milieux économiques de ne pas subir d'entraves excessives de leur activité. Le Conseil fédéral, dans son avis du 26.05.2021, propose de rejeter la motion. Le Conseil des Etats a adopté la motion le 31.05.2021.

- **Travail à domicile. Créer les bases légales nécessaires.**

- **Motion ([21.3686](#))**

La motion Daniel Jositsch (Groupe PS), déposée le 10.06.2021, demande au Conseil fédéral de présenter une proposition de modification des fondements du droit du travail applicables au travail à domicile (télétravail), notamment de la loi sur le travail (LTr), de l'ordonnance consacrée à la protection de la santé (OLT 3) et du code des obligations (CO). Le travail à domicile doit être mentionné et réglementé explicitement dans les bases légales. Celles-ci doivent être modifiées de manière à ce qu'elles tiennent compte des conditions spécifiques au travail à domicile.

- **Alléger l'impôt sur le capital et l'impôt sur la fortune pour les PME à forte croissance. Postulat ([17.4292](#))**

Le postulat Fathi Derder (Groupe PLR), déposé le 15.12.2017, demande au Conseil fédéral de rédiger un rapport sur le potentiel d'allègement de la charge fiscale pour les entreprises en matière d'impôt sur la fortune et d'impôt sur le capital, et ses conséquences. Le Conseil fédéral propose le 14.02.2018 d'accepter le postulat. Le Conseil national l'a adopté le 13.03.2019.

- **Financer l'AVS au moyen d'une taxe sur les transactions financières. Postulat ([21.3440](#))**

Le postulat Beat Rieder (Groupe du Centre), déposé le 19.03.2021, demande au Conseil fédéral d'élaborer un rapport dans lequel il montrera quelle forme il faudrait donner à une taxe sur les transactions financières en Suisse en vue de garantir le financement de l'AVS à moyen et à long termes. Le Conseil fédéral propose le 19.05.2021 de rejeter le postulat. Le Conseil des Etats l'a transmis à la commission compétente pour examen le 02.06.2021.



• **Supprimer les droits de timbre par étapes et créer des emplois.**  
**Initiative parlementaire (09.503)**

L'initiative parlementaire du Groupe libéral-radical, déposée le 10.12.2009, demande une modification de la loi fédérale sur les droits de timbre. Les deux commissions de l'économie et des redevances ont donné suite en 2010 et 2011. La suppression des droits de timbre demandée par l'initiative parlementaire a été divisée en trois sous-projets au cours des délibérations. Le projet 1 porte sur la suppression du droit de timbre d'émission. Les deux avant-projets mis en consultation le 16.01.2020 prévoient une abolition en deux étapes du droit de timbre de négociation et du droit de timbre sur les primes d'assurance. La première étape supprime le droit de timbre de négociation sur les titres suisses, celui sur les obligations étrangères avec durée résiduelle inférieure à un an ainsi que le droit de timbre sur les primes d'assurance-vie (projet 2). La seconde étape abolit le droit de timbre de négociation sur les autres titres étrangers et le droit de timbre sur les primes d'assurances de choses et de patrimoine (projet 3). La synthèse des résultats de la consultation a été publiée le 23.06.2020. Invité à prendre position par la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national, le Conseil fédéral a rejeté la proposition du projet 2 le 18.11.2020. En revanche, il soutient la demande visant à abolir le droit de timbre d'émission (projet 1) et entend en outre supprimer le droit de timbre de négociation sur les obligations suisses dans le cadre de la réforme prévue de l'impôt anticipé. [Le Conseil des Etats a adhéré le 02.06.2021 à la décision du Conseil national du 19.03.2013 de supprimer le droit de timbre d'émission \(projet 1\)](#). La loi a été adoptée au vote final le 18.06.2021.

• **Renforcer l'attractivité de la Suisse pour les fondations.**  
**Initiative parlementaire (14.470)**

Au vu des résultats de la consultation, la Commission des affaires juridiques du Conseil des Etats a décidé le 22.02.2021 de soutenir deux mesures proposées dans l'initiative parlementaire et d'élaborer un projet de loi à cette fin: optimisation des droits du fondateur par l'extension de son droit de modification aux modifications portant sur l'organisation; et simplification des modifications de l'acte de fondation. [Le Conseil fédéral a adhéré au projet de la commission le 12.05.2021](#). [Le Conseil des Etats a accepté le projet le 10.06.2021](#).

• **Introduire un régime de flexibilité partielle dans la loi sur le travail et maintenir des modèles de temps de travail éprouvés.**  
**Initiative parlementaire (16.414)**

La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a donné suite à l'initiative parlementaire le 18.08.2016. Celle du Conseil national a adhéré le 20.02.2017. L'avant-projet relatif à l'initiative parlementaire, déposée par Konrad Graber le 17.03.2016, prévoit que les travailleurs exerçant une fonction de supérieur ou de spécialiste disposant d'un pouvoir de décision important dans leur domaine puissent bénéficier d'un horaire de travail annualisé, dans la mesure où ils jouissent d'une grande autonomie dans leur travail et peuvent fixer dans la majorité des cas eux-mêmes leurs horaires de travail. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a publié son rapport le 14.02.2019, approuvant définitivement le projet sans procéder à des modifications. Le Conseil des Etats a décidé le 06.03.2019 de prolonger le délai pour le traitement de l'avant-projet jusqu'à la session de printemps 2021. Le Conseil fédéral a rendu le 17.04.2019 son avis sur le rapport précité du 14.02.2019. Compte tenu des résultats controversés de la procédure de consultation, en particulier au niveau des partenaires sociaux, le Conseil fédéral renonce à ce stade à se prononcer matériellement. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a procédé à une deuxième lecture du projet le 03.05.2019, déposant plusieurs nouvelles propositions. La Commission a décidé le 14.02.2020 de suspendre l'examen du projet. [Elle a décidé le 28.05.2021 de prolonger cette suspension](#). [Le Conseil des Etats a décidé le 17.06.2021 de prolonger le délai pour le traitement de l'objet jusqu'à la session d'été 2023](#).



• **Imposition du logement. Changement de système. Initiative parlementaire (17.400)**

L'initiative parlementaire de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats, déposée le 02.02.2017, a été acceptée par la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national le 14.08.2017. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a décidé le 21.08.2018 des modalités du changement de système en matière de valeur locative. Elle a approuvé lors de sa séance du 14.02.2019 un avant-projet, qui a été mis en consultation au printemps 2019. Pour les logements occupés par leurs propriétaires à leur domicile, la valeur locative sera supprimée aux niveaux fédéral et cantonal. Parallèlement, les frais d'entretien, les frais de remise en état, les primes d'assurances et les frais d'administration par des tiers (= frais d'acquisition) ne pourront plus être déduits. Au niveau fédéral, les déductions pour les investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement, les frais de restauration de monuments historiques et les frais de démolition seront supprimés; au niveau cantonal, ces déductions pourront être conservées dans la législation fiscale. Les résidences secondaires seront exclues du changement de système. Leur valeur locative reste donc imposable, pour des raisons fiscales. Les revenus de logements loués ou affermés restent eux aussi imposables. Par conséquent, les frais d'entretien, les frais de remise en état, les primes d'assurance et les frais administratifs par des tiers seront toujours déductibles pour les résidences secondaires. Les déductions des investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement, des frais de restauration de monuments historiques et des frais de démolition seront par contre supprimés. En ce qui concerne la déductibilité des intérêts passifs privés, la commission met en consultation plusieurs options. Toutes les options sont sensiblement plus strictes que le droit en vigueur, où les intérêts passifs sont déductibles à concurrence du rendement de la fortune mobilière et immobilière, auquel s'ajoutent CHF 50'000. Une déduction pour première acquisition, dont la durée de validité et le montant seront limités, sera introduite pour l'acquisition d'un logement occupé par le propriétaire à son domicile. Cela devrait permettre en particulier aux jeunes personnes d'acquérir un logement plus facilement. Cette déduction pour première acquisition, d'un montant maximal de CHF 10'000 pour les couples et de CHF 5'000 pour une personne seule la première année fiscale suivant l'acquisition du logement, devra être octroyée pendant dix ans, période durant laquelle elle devra diminuer de façon linéaire. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a pris connaissance le 30.08.2019 des résultats de la consultation. Etant donné que de nombreuses questions font l'objet de controverses, elle a chargé l'administration de procéder à des clarifications supplémentaires, au niveau cantonal également, concernant la problématique des résidences secondaires, les déductions des intérêts passifs et une éventuelle suppression des déductions motivées

par des raisons extra-fiscales pour les investissements destinés à économiser l'énergie et à ménager l'environnement. La Commission de l'économie et des redevances a décidé le 15.11.2019 de recueillir l'avis du Conseil fédéral: elle aimerait savoir si celui-ci considère qu'un changement de système est opportun et, le cas échéant, à quoi devrait selon lui ressembler un ensemble de mesures équilibrées. Le Conseil des Etats a décidé le 17.12.2019 de prolonger le délai jusqu'à la session d'automne 2021. Le Conseil fédéral a informé la Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats le 29.01.2020 qu'il ne s'exprimerait pas avant que celle-ci ne lui soumette un projet de loi concret. Cette Commission a demandé le 27.08.2020 un rapport complémentaire à l'AFC d'ici à la fin 2020 sur différents points techniques.

• **Réduire sensiblement la charge fiscale grevant les participations de collaborateur remises par les start-up et les entreprises familiales.**

**Initiative parlementaire (17.456)**

L'initiative parlementaire Ruedi Noser (Groupe PLR), déposée le 15.06.2017, demande que les dispositions de la loi fédérale sur l'impôt fédéral direct (LIFD) et de la loi fédérale sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID) soient adaptées de telle sorte que la charge fiscale grevant les participations de collaborateur remises par une entreprise non cotée en bourse, start-up ou entreprise familiale, soit nettement réduite. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a donné suite le 18.05.2018. Celle du Conseil national a adhéré le 16.05.2019. **Le Conseil des Etats a décidé le 15.06.2021 de classer cette initiative parlementaire, au vu des récentes adaptations de circulaires fiscales de l'administration. Cet objet est ainsi liquidé.**



• **Suppression de l'impôt anticipé sur les obligations et les papiers monétaires suisses. Initiative parlementaire (17.494)**

L'initiative parlementaire de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national, déposée le 23.10.2017, a été acceptée par la Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats le 20.08.2018. Pour remplacer l'impôt anticipé, il y a lieu de créer un impôt de garantie simple et peu coûteux sur le plan administratif, qui préserve intégralement le secret bancaire en Suisse (pas de système de déclaration). Le Conseil national a décidé le 18.12.2020 de prolonger le délai imparti jusqu'à la session d'hiver 2022. **Voir aussi Loi sur l'impôt anticipé. Renforcer le marché des capitaux d'emprunt (21.024).**

• **Élévation du seuil du chiffre d'affaires permettant aux associations sportives et culturelles de ne pas être assujetties à la TVA. Initiative parlementaire (17.448)**

L'initiative parlementaire Olivier Feller (Groupe PLR), déposée le 13.06.2017, demande que la loi sur la TVA (LTVA) soit modifiée de manière à élever le seuil du chiffre d'affaires permettant aux associations sportives et culturelles sans but lucratif et gérées de façon bénévole ainsi qu'aux institutions d'utilité publique d'être libérées de l'assujettissement à la TVA. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a donné suite le 04.09.2018. Celle du Conseil des Etats a adhéré le 29.08.2019. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a présenté son rapport le 12.04.2021.

• **Adapter l'impôt sur la fortune et supprimer l'imposition de l'outil de travail. Initiative parlementaire (17.522)**

L'initiative parlementaire Fathi Derder (Groupe PLR), déposée le 15.12.2017, demande que les dispositions de la LHID soient adaptées de telle sorte que l'outil de travail des entrepreneurs ne soit plus soumis à l'impôt sur la fortune. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a donné suite le 28.01.2019. L'objet a été repris par Olivier Feller le 07.11.2019. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats a décidé le 20.01.2020 de ne pas donner suite. **La Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a retiré l'initiative parlementaire le 25.05.2021. Cet objet est ainsi liquidé.**

• **Frais pour l'accueil extrafamilial. Déduction fiscale de 25'000 francs au maximum par enfant et par an. Initiative parlementaire (20.455)**

L'initiative parlementaire Christa Markwalder (Groupe PLR), déposée le 19.06.2020, demande que la loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'impôt fédéral direct soit modifiée comme suit: Art. 33, al. 3 Un montant de 25 000 francs au plus par enfant dont la garde est assurée par un tiers est déduit du revenu si l'enfant a moins de 14 ans et vit dans le même ménage que le contribuable assurant son entretien et si les frais de garde documentés ont un lien de causalité direct avec l'activité lucrative, la formation ou l'incapacité de gain du contribuable. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a donné suite le 02.11.2020 et celle du Conseil des Etats le 19.01.2021. Le Conseil national a approuvé le projet le 14.06.2021.





## CONSULTATIONS

Nous vous présentons les principales procédures de consultation au niveau fédéral, en cours ou terminées mais non encore concrétisées. La date de fin de la consultation figure entre parenthèses.

- **Loi fédérale sur l'établissement d'actes authentiques électroniques et la légalisation électronique ainsi que modification de l'ordonnance sur le registre foncier (08.05.2019)**

La proposition d'introduire la LAEE doit permettre de faire de manière décidée le pas dans la direction d'actes authentiques établis entièrement de manière électronique. Ainsi, après une période transitoire correspondant aux besoins de la pratique, l'original de l'acte authentique sera à l'avenir établi de manière électronique. L'introduction de la LAEE rend nécessaires certaines adaptations de l'ordonnance sur le registre foncier. En particulier, les offices du registre foncier seront à l'avenir tenus d'accepter les réquisitions électroniques.

- **Ordonnance concernant les informations sur des mesures de protection de l'adulte (17.01.2020)**

L'adoption d'une mesure de protection de l'adulte ou d'un mandat pour cause d'incapacité peut limiter la capacité civile de la personne qui en est l'objet. Les actes juridiques conclus avec les personnes n'ayant pas l'exercice des droits civils sont nuls. Il est donc important de s'assurer que l'autre partie à un contrat a l'exercice des droits civils. L'ordonnance règle la façon dont l'APEA peut indiquer si une personne fait l'objet d'une mesure de protection ou d'un mandat pour cause d'incapacité et quels en sont les effets. [Le rapport sur les résultats de la consultation a été publié le 28.04.2021.](#)

- **Ordonnance du 04.07.2012 sur la gestion du patrimoine dans le cadre d'une curatelle ou d'une tutelle (OGPCT) (17.01.2020)**

Dans le contexte du nouveau droit de la protection de l'adulte, le Conseil fédéral avait édicté par voie d'ordonnance des dispositions relatives au placement et à la préservation des biens que possèdent les personnes qui font l'objet d'une curatelle ou d'une tutelle. Ces dispositions sont entrées en vigueur en même temps que le code civil révisé, le 01.01.2013. Il subsiste toutefois des incertitudes et des incohérences – notamment en lien avec les instructions données par l'ordonnance et le niveau de diligence requis – qui compliquent la mise en œuvre. La révision totale de l'ordonnance sur la gestion du patrimoine dans le cadre d'une curatelle ou d'une tutelle vise à combler ces lacunes, en apportant des précisions utiles pour la pratique et les améliorations matérielles, parfois mineures, qui s'imposent.

- **Loi fédérale sur l'imposition des rentes viagères et des formes de prévoyance similaires (mise en œuvre de la motion 12.3814) (10.07.2020)**

Les rentes viagères sont actuellement imposées à raison de 40 % au titre de rendement forfaitaire. Cette part est trop élevée dans le contexte des taux d'intérêts actuellement pratiqués. La nouvelle réglementation proposée prévoit de flexibiliser la part imposable des revenus de rentes viagères et de l'adapter aux conditions de placement. Cette modification permettra d'écartier la surimposition systématique des rentes viagères et de l'atténuer en cas de remboursement ou de rachat d'assurances de rentes viagères.

- **Révision partielle de la loi sur la TVA (développement futur de la TVA dans le cadre d'une économie numérisée et mondialisée) et de l'ordonnance sur la TVA (12.10.2020)**

La progression de la numérisation et de la mondialisation nécessite des adaptations de la TVA en vue d'éviter que des entreprises suisses ne subissent des désavantages concurrentiels et de garantir une perception uniforme de la TVA. Le projet comprend également des mesures visant une simplification de la TVA pour les PME. En outre, il met en œuvre diverses interventions parlementaires.

- **Révision du code des obligations (Défauts de construction) (30.11.2020)**

A la suite de la motion 09.3392, les droits des maîtres d'ouvrage seront renforcés par la révision des dispositions en matière de contrat de construction.



• **Modification du code civil (Protection contre les atteintes à la possession d'un immeuble) ([23.12.2020](#))**

Par la motion Feller (15.3531), le Parlement a chargé le Conseil fédéral de prendre les mesures nécessaires pour que les propriétaires d'immeubles occupés de façon illicite par des squatters puissent exercer le droit de reprise prévu à l'article 926 CC à des conditions plus souples, en particulier concernant les délais à respecter. La mise en œuvre de la motion requiert une révision partielle du CC et du CPC.

• **Révision de l'ordonnance sur le registre foncier. Numéro AVS et recherche d'immeubles sur tout le pays ([01.02.2021](#))**

Le projet met en œuvre la modification du 15.12.2017 du code civil (art. 949b CC, identifiant des personnes dans le registre foncier et 949c CC, recherche d'immeubles sur tout le pays). Tous les titulaires de droits inscrits au grand livre devront pouvoir être identifiés grâce à leur numéro AVS. Le projet détaille la manière dont les offices du registre foncier devront procéder. La recherche d'immeubles sur tout le pays garantira aux autorités l'accès aux informations nécessaires à l'accomplissement des tâches qui leur incombent en vertu de la loi. Elles pourront ainsi savoir si une personne détient des droits sur un immeuble, et, le cas échéant, quels droits elle détient. Le projet porte pour l'essentiel sur l'objet de la recherche, les autorisations d'accès, le degré de précision des résultats et le fonctionnement du service de recherche d'immeubles sur tout le pays.

• **17.448 n Iv.Pa. Elévation du seuil du chiffre d'affaires permettant aux associations sportives et culturelles de ne pas être assujetties à la TVA ([18.02.2021](#))**

L'avant-projet vise à relever de CHF 150'000 à CHF 200'000 le seuil du chiffre d'affaires au-dessous duquel les associations sportives ou culturelles sans but lucratif et gérées de façon bénévole ainsi que les institutions d'utilité publique ne sont pas assujetties à la TVA. Le rapport sur les résultats de la consultation a été publié le 12.04.2021.

• **Loi fédérale sur la taxe au tonnage applicable aux navires de mer ([31.05.2021](#))**

La taxe au tonnage est largement acceptée au niveau international et très répandue notamment au sein de l'Union européenne. Son introduction en Suisse permet de lutter à armes égales pour attirer les entreprises de navigation maritime, extrêmement mobiles, du secteur du transport de marchandises et de personnes.

• **Modification de l'ordonnance sur le registre du commerce ([24.05.2021](#))**

Avec la modification de l'ordonnance sur le registre du commerce, la modification du code des obligations (16.077) sera mise en œuvre.

• **Ordonnance sur la procédure de déclaration au sein du groupe en matière d'impôt anticipé ([14.07.2021](#))**

La part minimale du capital à détenir pour que la procédure de déclaration au sein du groupe soit autorisée – qui est actuellement fixée à 20 % – sera abaissée à 10 %. L'autorisation préalable requise dans le cadre de relations internationales sera désormais valable cinq ans au lieu de trois, ce qui allègera la charge administrative tant pour les entreprises que pour l'autorité fiscale.

• **Ordonnance sur les devoirs de diligence et de transparence dans les domaines des minerais et métaux provenant de zones de conflit et du travail des enfants (ODiTr) ([14.07.2021](#))**

L'ODiTr met en œuvre, par voie d'ordonnance, les nouvelles dispositions légales pour une meilleure protection de l'être humain et de l'environnement du contre-projet indirect à l'initiative dite multinationales responsables.

• **Modification de l'ordonnance 2 relative à la loi sur le travail (OLT 2) ([15.09.2021](#))**

Avec cette révision, un nouvel art. 34a OLT 2 (RS 822.112) est désormais introduit dans la législation sur le travail. Il permet d'occuper selon un modèle d'annualisation du temps de travail les travailleurs qui exercent leurs activités dans certaines entreprises de prestations de services et qui assument une fonction de supérieur hiérarchique ou de spécialiste. La condition est que ces personnes disposent d'un revenu annuel brut de plus de 120'000 francs ou d'un diplôme de formation supérieure, qu'elles jouissent d'une grande autonomie dans leur travail et soient à même de définir dans une large mesure elles-mêmes leur horaire de travail.

• **Loi fédérale sur l'augmentation des déductions fiscales pour les primes de l'assurance obligatoire des soins et les primes d'assurance-accidents ([08.10.2021](#))**

Mise en œuvre de la motion 17.3171 déposée par le conseiller national Grin et adoptée par le Parlement. Les déductions forfaitaires pour les primes d'assurance-maladie doivent être relevées.

## AFC

Nous vous présentons les principales instructions ou communications de l'administration fédérale des contributions ou d'autres organes administratifs en matière fiscale. La date de publication figure entre parenthèses.

- **Mesures en raison du coronavirus (AFC)**  
Questions et réponses concernant la taxe sur la valeur ajoutée, l'impôt anticipé, les droits de timbre et générales.
- **Soumission conforme des demandes à des fins de remboursement de la retenue à la source étrangère pour les placements collectifs de capitaux (Communication-014-V-2021-f du 17.06.2021)**  
L'Administration fédérale des contributions (AFC) publie une instruction sur la manière de présenter les demandes de remboursement de l'impôt étranger à la source sur les placements collectifs de capitaux applicable à partir du 01.08.2021. Celle-ci permet un traitement facilité des demandes dans les délais.

## JURISPRUDENCE

Nous vous présentons les principaux arrêts du Tribunal fédéral en matière fiscale publiés au recueil officiel des ATF ou ayant fait l'objet de communiqués de presse officiels. Les références figurent entre parenthèses.

- **Assistance administrative en matière fiscale; principe de spécialité sous l'angle personnel; question juridique de principe (ATF 147 II 13)**  
Déterminer si le principe de la spécialité revêt une dimension personnelle constitue une question juridique de principe (consid. 1.3). Interprétation des traités internationaux (consid. 3.3). L'assistance administrative prévue à l'ancien art. 26 CDI CH-US et par d'autres dispositions similaires doit respecter la spécialité sous un angle personnel (consid. 3.4-3.6). Le droit international n'exige pas que l'autorité requérante soit rendue expressément attentive aux réserves de finalité. Une indication en ce sens se justifie cependant en l'espèce au regard de l'insécurité existante (consid. 3.7).

